

## METODOLOGIA DE SELECȚIE A FIȘELOR DE PROIECTE DE INVESTIȚII Ianuarie 2023

### PREAMBUL

Pentru pregătirea perioadei de programare 2021-2027, **Guvernul României a adoptat Ordonanța de urgență nr. 88/2020 privind instituirea unor măsuri, precum și acordarea unui sprijin financiar pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domeniile strategice considerate prioritare pentru perioada de programare**, astfel încât să se poată asigura rambursarea eficientă a cheltuielilor având în vedere noile prevederi din regulamente.

Pentru implementarea acestei ordonanțe, AM POAT a lansat în anul 2020 două apeluri de proiecte, unul destinat pregătirii de proiecte pentru cele cinci domenii 5D (mobilitate urbană, regenerare urbană, infrastructură rutieră de interes județean, tabere școlare, infrastructură și servicii publice de turism) și un apel destinat pregătirii de proiecte pentru specializare inteligentă (SSI).

ADR SV Oltenia a depus aplicații în cadrul ambelor apeluri și în prezent se află în implementare două contracte de finanțare în cadrul POAT, respectiv:

1. Sprijin la nivelul regiunii SV Oltenia pentru pregătirea de proiecte finanțate din perioada de programare 2021-2027 pe domeniile mobilitate urbană, regenerare urbană, centre de agrement/baze turistice (tabere școlare), infrastructură și servicii publice de turism, inclusiv obiectivele de patrimoniu cu potențial turistic și infrastructură rutieră de interes județean, inclusiv variante ocolitoare și/sau drumuri de legătură, COD PROIECT: 146315
2. Sprijin la nivelul regiunii Sud-Vest Oltenia pentru pregătirea de proiecte finanțate din perioada de programare 2021-2027 pe domeniul specializare inteligentă, COD PROIECT: 141484.

Din implementarea acestor două contracte și a altor contracte similare implementate la nivelul altor regiuni, AM POAT a identificat **economii financiare**, dar care nu au fost cuantificate până la acest moment, având în vedere că proiectele se află în implementare.

Pentru folosirea acestor fonduri suplimentare, AM POAT ne-a transmis că am putea asigura la nivelul regiunii finanțarea altor documentații ( SF/DALI/PT, etc) pentru proiecte care ar putea fi depuse în cadrul Programul Regional SV Oltenia.

Luând în considerare solicitările autorităților publice din regiune, modificările aduse OUG 88/2020 și a prevederilor Programului Regional SV Oltenia 2021-2027, ADR SV Oltenia propune următoarea **Metodologie de selecție a Fișelor de proiecte de investiții**, în baza căreia se va realiza selectarea proiectelor din regiunea Sud-Vest Oltenia pentru care se va acorda sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-economice, **în cadrul unui proces nediscriminatoriu și transparent**, cu respectarea dispozițiilor **OUG nr. 88/2020** și a **Ghidului din cadrul POAT 2014 – 2020 (varianta în vigoare mai 2022)** destinat pregătirii proiectelor de infrastructură în domeniile mobilitate urbană, regenerare urbană, infrastructură rutieră de interes județean, inclusiv variantele ocolitoare și/sau drumuri de legătură, centre de agrement/baze turistice (tabere școlare).

## PRINCIPALELE INFORMAȚII PRIVIND SELECȚIA FIȘELOR DE PROIECTE DE INVESTIȚII

Cele trei domenii pentru care pot fi depuse fișe de investiții sunt:

- **Mobilitate urbană - eligibili UAT-uri din mediul urban**
- **Regenerare urbană- eligibili UAT-uri din mediul urban**
- **Infrastructură rutieră de interes județean - UAT-uri județ**

### CALENDAR ESTIMATIV

Nr. crt.	Perioada	Activități derulate
1	<b><u>25 ianuarie 2023</u></b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• ADR Sud-Vest Oltenia va posta pe site-ul instituției Metodologia de evaluare și a criteriilor suplimentare de evaluare;</li><li>• ADR Sud-Vest Oltenia va informa potențialii beneficiari cu privire la toate aspectele legate de depunerea și evaluarea Fișelor de investiții. În acest sens va fi transmis un Pachet informativ care va conține: Ghidul 5D, criteriile suplimentare de selecție aprobate de CDR, Fișele de investiții, Metodologia de evaluare și selecție a Fișelor, Grilele de evaluare pentru fiecare domeniu.</li></ul>
2	<b><u>25 ianuarie - 10 februarie</u></b> <b>Perioada de depune a Fișelor de investiții la ADR SV Oltenia</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• În această perioadă ADR Sud-Vest Oltenia va asigura help desk-ul pentru potențialii beneficiari în vederea elaborării fișelor de investiții;</li></ul>
3	<b><u>10 februarie 2023</u></b>	<b>Termen maxim de depunere a fișelor de investiții de către UAT-uri</b>
4	<b><u>13 februarie - 24 februarie</u></b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• ADR Sud-Vest Oltenia va asigura evaluarea fișelor de investiții ale potențialilor beneficiari;</li><li>• ADR Sud-Vest Oltenia va elabora Fișa propunerii de proiect;</li><li>• ADR Sud-Vest Oltenia va transmite Fișa propunerii de proiect către AM POAT.</li></ul>
5	<b><u>27 februarie - 10 martie</u></b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• ADR Sud-Vest Oltenia va încheia Acordurile de parteneriat cu UAT-urile</li><li>• ADR SV Oltenia va elabora actul adițional la Cererea de finanțare.</li></ul>

**In cazul apariției unor situații obiective (modificări legislative, modificări al Ghidului solicitantului, etc), ce pot determina modificări asupra calendarului propus sau asupra Metodologiei de evaluare și selecție, dar care nu afectează Criteriile suplimentare, ADR SV Oltenia va opera aceste modificări și le va aduce la cunoștința potențialilor beneficiari.**

### EVALUAREA FIȘELOR DE INVESTIȚII

In perioada **13 februarie- 24 februarie** se va desfășura Evaluarea fișelor de investiții ale potențialilor beneficiari.

Procesul de evaluare se va desfășura după cum urmează:

- **Pasul 1. Verificarea conformității administrative și a eligibilității**

### **Principalele criterii care vor fi evaluate vizează:**

#### **1. Respectarea condițiilor impuse de OUG 88/2020 ( cu modificari),respectiv:**

##### **Pentru domeniul mobilitate urbana:**

- să facă parte din Planul de mobilitate urbană durabilă elaborat conform legii la nivelul autorităților publice locale/polului de creștere/zonei urbane funcționale;
- să conțină un coridor de mobilitate integrat, alcătuit din unul sau mai multe propuneri/proiecte din PMUD-urile aprobate, considerat strategic la nivelul autorității publice locale care să sprijine transportul public în comun de călători, circulația bicicliștilor și/sau circulația pietonilor aprobat prin hotărâre a consiliului local, și poate avea în vedere inclusiv legătura cu localitățile limitrofe;
- să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A., echivalent în lei, a proiectului cuprinsă între 7.500.000 euro și 25.000.000 euro pentru municipiile reședință de județ și între 5.000.000 euro și 15.000.000 euro pentru celelalte municipii și orașe.

##### **Pentru domeniul regenerare urbana:**

- să facă parte din Strategia integrată de dezvoltare urbană/strategia de dezvoltare locală/județeană elaborată conform legii la nivelul autorităților publice locale/ județene/ polului de creștere/ zonei urbane funcționale sau din alte studii de specialitate aprobate de acestea;
- să integreze intervenții de regenerare urbană care se referă la: locuire, spații culturale, spații comerciale, spații publice în zonele centrale și/sau în cartierele de locuit, monumente istorice sau zone protejate, situri industriale cu scopul de a susține dezvoltarea structurilor de afaceri și/sau pentru reconversia funcțională a terenurilor, spații verzi definite conform legii;
- să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A., echivalent în lei, a proiectului cuprinsă între 3.000.000 euro și 7.500.000 euro pentru municipiile reședință de județ și între 1.000.000 euro și 5.000.000 euro pentru celelalte municipii și orașe.

##### **Pentru domeniul infrastructură rutieră de interes județean:**

- să asigure conexiunea la coridoarele de transport transeuropene, respectiv legătura directă sau, după caz, indirectă la rețelele de transport TEN - T Centrală sau Globală;
- să facă parte dintr-o strategie elaborată la nivel județean sau, după caz, regional;
- să aibă impact asupra dezvoltării economice la nivel județean sau regional;
- să aibă o valoare estimată totală, fără T.V.A., echivalent în lei, a proiectului între 10.000.000 euro și 65.000.000 euro. (literă modificată prin art. XI pct. 4 din O.U.G. nr. 122/2022, în vigoare de la 9 septembrie 2022)

#### **2. Incadrarea activitatilor propuse pentru proiectele de investitii in activitatile mentionate in PR SV OLTENIA, respectiv:**

##### **Pentru domeniul mobilitate urbana:**

##### ***Tipuri de actiuni orientative propuse in cadrul Prioritatii 4- **Mobilitate urbana sustenabila*****

- înființarea, dezvoltarea și optimizarea sistemelor de transport public prin investiții în achiziția de material rulant de transport urban curat (tramvai, autobuz, troleibuz, etc), susținerea infrastructurii de transport urbane curate; Intervențiile în drumuri/străzi vor avea în vedere îmbunătățirea parametrilor tehnici și funcționali prin introducerea/reconfigurarea unei piste de biciclete, a unei linii de tramvai/ troleibuz, a unei benzi de circulație destinată exclusiv autobuzelor/transportului public; Investițiile pot include, într-un procent redus, intervenții care

sa vizeze infrastructura rutiera generala, ca actiuni complementare celor de mai sus, intr-un procent limitat.

- construirea/modernizarea/reabilitarea depourilor/autobazelor aferente transportului public local/zonal de călători, inclusiv infrastructura tehnică aferentă;
- îmbunătățirea stațiilor de transport public existente, inclusiv realizarea de noi stații și terminale intermodale pentru mijloacele de transport în comun;
- infrastructuri pentru combustibili alternativi, statii/puncte de incarcare pentru mijloacele de transport public;
- realizarea de sisteme de tip park and ride in afara centrelor oraselor, integrate cu transportul public;
- sprijinirea realizarii/modernizarii de infrastructuri pentru moduri de transport active:, investiții în infrastructura pentru ciclism, sisteme de inchiriere biciclete, etc
- masuri pentru digitalizarea transportului urban (ex.: sisteme de e - ticketing pentru călători, sistematizarea intersectiilor, panouri cu afisaj electronic in statiile de transport etc.)

#### **Pentru domeniul Regenerare urbana:**

*Tipuri de acțiuni orientative propuse in cadrul Priorității 3 a PR SV Oltenia - Eficienta energetica si infrastructura verde:*

- modernizarea /extinderea spațiilor verzi existente, crearea de spatii verzi prin reconversia si/sau reutilizarea spatiilor si terenurilor abandonate, degradate, a altor terenuri urbane si transformarea lor in zone verzi, inclusiv crearea / extinderea coridoarelor verzi la nivelul zonelor urbane;
- acțiuni primare întreprinse pentru îmbunătățirea și creșterea infrastructurii verzi (lucrari de impadurire, inierbare, etc);
- amenajarea infrastructurii albastre: zone umede (mlaștini), lacuri, protecția lacurilor și cursurilor de apă (zona de maluri și zona de deasupra malurilor) doar în cadrul unor proiecte care includ o componentă de infrastructura verde;

#### **Pentru domeniul drumuri judetene:**

*Tipuri de actiuni orientative propuse in cadrul în Prioritatea 5 a PR SV Oltenia – Accesibilitate si conectivitate la nivel regional:*

- investiții (construire, reabilitare, modernizare, extindere) în rețeaua de drumuri județene care asigura conectivitatea directă sau indirectă cu rețeaua TEN-T de bază și extinsă,
- construirea/modernizarea/amplasarea de elemente pentru îmbunătățirea siguranței rutiere, de ex. amplasare de semnalistică, limitatoare de viteză, masuri de siguranta pentru pietoni și biciclisti, creare facilități pentru persoane cu mobilitate redusă, pentru nevăzatori sau hipoacuzici, etc
- construirea/modernizarea de stații și alveole (în cazul în care proiectul vizează un drum județean/traseu deservit de transportul public de călători) pentru transport public pe traseul drumului județean, sistematizarea traficului, digitalizare;

#### ➤ **Pasul 2 Evaluarea criteriilor suplimentare**

In aceasta etapa vor fi incluse doar fisele de investiții care au fost declarate admise in cadrul evaluării conformității administrative si a eligibilității.

In cadrul acestei etape vor fi evaluate si punctate Fisele de Investiții pe baza grilelor de evaluare a criteriilor suplimentare

### **Principalele criterii suplimentare vizează:**

1. Regimului juridic al bunului imobil din punct de vedere al dreptului de proprietate/administrare/folosință;
2. Maturitatea proiectului;
3. Justificarea rezonabilității costurilor;
4. Caracterul integrat al ideii de proiect cu alte proiecte.

Fiecare fisa de investiții depusa va fi evaluata de către doi evaluatori (experți nominalizați din cadrul ADR Sud-Vest Oltenia).

Pentru criteriile suplimentare fiecare evaluator va acorda un punctaj raportat la modalitatea de punctare stabilita. Notele finale vor reprezenta media aritmetica a notelor acordate de cei doi evaluatori.

In cadrul celor doua etape de evaluare, ADR Sud-Vest Oltenia poate solicita cate o clarificare, cu termen de răspuns de maxim 3 zile lucrătoare. Răspunsurile transmise după acest termen nu vor fi luate in considerare. In cazul in care solicitantul nu răspunde la solicitarea de clarificări, fisa va fi punctata in baza informațiilor existente.

Nota fisei de proiect rezulta din media aritmetica a notelor acordate de fiecare evaluator fisei/fiselor evaluate.

În urma finalizării evaluării, ADR SV Oltenia va notifica solicitanții cu privire la rezultatele evaluării. Solicitanții pot depune contestații in maxim 2 zile lucrătoare de la primirea notificării.

#### ➤ **Pasul 3 Contractarea proiectelor**

- După perioada de contestații, **ADR SV Oltenia va ierarhiza proiectele in funcție de punctajul primit si va transmite AM POAT lista fiselor de proiecte de investiții selectate si va solicita informații cu privire la bugetul disponibil la aceea data.**
- In funcție de bugetul disponibil, ADR SV Oltenia **va notifica UAT-urile** care se încadrează in bugetul disponibil anunțat de AM POAT.

În cazul în care vor exista proiecte care nu se încadrează in alocarea suplimentara, se va constitui **o listă de rezervă**, acestea putând fi luate în calcul în cazul în care sunt identificate alte surse de finanțare.

#### **Informații importante:**

- activitățile care vizează realizarea documentațiilor trebuie să fie implementate în intervalul de timp ianuarie 2014 - 30 septembrie 2023;
- bugetul maxim pentru elaborarea documentației tehnico-economice aferente unui proiect de infrastructură, este de maximum 5% din valoarea estimată a investiție (valoarea investiției se consideră inclusiv TVA).
- pentru cheltuielile partenerilor (UAT-uri) valoarea finanțării nerambursabile este maxim 98% din valoarea eligibilă a acestora
- Pentru a fi eligibile, activitățile propuse in cadrul proiectului trebuie:
  - să nu fi fost/să nu fie finanțate din alte resurse publice nerambursabile;
  - să nu fie încheiate în mod fizic sau implementate integral înainte de depunerea cererii de finanțare la autoritatea de management, indiferent dacă toate plățile aferente au fost sau nu efectuate de către beneficiar (art. 65, alin. (6) din Reg. 1303/2013);

- sunt eligibile cheltuielile efectuate după data de 29.06.2020, data transmiterii către Comisa Europeană a cererii de modificare a Programului Operațional Asistență Tehnică.

### **Informatii legate de derularea procedurilor de achizitie:**

Pentru **achizițiile efectuate** în scopul proiectului **înaintea semnării** contractului de finanțare, estimarea se face prin raportare la anul bugetar, nu la proiect, iar pentru achizițiile efectuate după semnarea contractului, valoarea estimată se determină conform art. 11 din Legea nr. 98/2016 coroborat cu art. 17 din HG nr. 395/2016.

Astfel, conform HG nr. 395/2016 art. 13: "Prin excepție de la art. 12 alin. (1), în cazul în care autoritatea contractantă implementează proiecte finanțate din fonduri nerambursabile și/sau proiecte de cercetare-dezvoltare, are obligația de a elabora distinct pentru fiecare proiect în parte un program al achizițiilor publice aferent proiectului respectiv, după semnarea contractului de finanțare/cofinanțare aferent."

De asemenea, art. 17 alin.(2) din aceeași HG nr. 395/2016 precizează: "În aplicarea art. 11 alin. (2) din Lege, autoritatea contractantă are obligația ca, la alegerea procedurii de atribuire, să se raporteze la valoarea estimată a produselor, serviciilor și lucrărilor care sunt considerate similare în condițiile de la alin. (1)", iar art.(3) subliniază: "În cazul în care autoritatea contractantă implementează proiecte finanțate din fonduri nerambursabile și/sau având ca obiect cercetarea-dezvoltarea, prevederile prezentului articol se aplică prin raportare la durata contractului de finanțare/proiect".

În același sens de raportare a valorii estimate la nivelul unui proiect sunt și prevederile Ordinului ANAP nr. 6.712/890/2017 privind aprobarea modului de efectuare a achizițiilor în cadrul proiectelor cu finanțare europeană implementate în parteneriat, Art. 4: "Indiferent de modalitatea de organizare pentru care se optează, dintre cele descrise la art. 3 lit. a) sau b), parteneriatul are obligația ca, la alegerea modalității în care se va derula procesul de atribuire a contractului de achiziție publică, să se raporteze la modul de calcul al valorii estimate a achiziției astfel cum este acesta reglementat de prevederile art. 9-25 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

**In consecință, achizițiile lansate după semnarea contractului, in conformitate cu prevederile Legii 98/2016 si Ordinului 6.712/890/2017 partenerii trebuie sa publice anunțul privind lansarea achizițiilor in JOUE ( pentru achizițiile care vizează elaborarea SF/DALI sau PT)**

Anexe:

- Pentru domeniul regenerare urbana:
  - Model Fise de investitii
  - Grila CAE
  - Grila evaluare criterii suplimentare
- Pentru domeniul mobilitate urbana:
  - Model Fise de investitii
  - Grila CAE
  - Grila evaluare criterii suplimentare
- Pentru domeniul drumuri judetene:
  - Model Fise de investiții
  - Grila CAE
  - Grila evaluare criterii suplimentare
- Declarație de angajament si eligibilitate
- Declarație TVA
- Declarație consimțământ date personale